

**XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE**  
**Sessione ulteriore - ROMA | 23-24 luglio 2021**

**Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del  
Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal  
Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense,  
Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni**

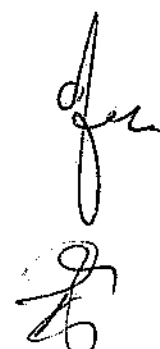
presentata da:

**AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)**  
**AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)**

\* \* \*

**PREMESSO CHE**

1. l'Articolo 24 della Costituzione Italiana, in linea con le previsioni dell'Articolo 47 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea e dell'Articolo II-107 della Costituzione Europea, prevede che *"a coloro che non dispongono di mezzi sufficienti è concesso il patrocinio a spese dello Stato, qualora ciò sia necessario per assicurare un accesso effettivo alla giustizia"*;
2. la disciplina attuativa di tale normativa costituzionale è prevista nel "Testo Unico Spese di Giustizia" (DPR 115/2002) all'articolo 76 e seguenti;
3. le difficoltà ad accedere al beneficio di Stato da parte degli aventi diritto ed il cronico ritardo nel pagamento dei compensi liquidati in loro favore disincentivano gli avvocati ad iscriversi ed a rimanere nell'elenco speciale dei difensori abilitati al patrocinio a spese dello Stato nell'insieme palesando i limiti della disciplina vigente, che ha dimostrato in più aspetti i quasi vent'anni fatti sotto la sua vigenza;
4. al fine di ottimizzare l'accesso al patrocinio dello Stato e consentire, di conseguenza, ai cittadini di poter contare sulla professionalità di un maggior numero di avvocati, appare necessario consentire una rivisitazione della disciplina per rendere effettivamente attuabile l'accesso alla giustizia e l'esercizio del diritto di difesa;
5. nel corso degli ultimi Congressi (Venezia, Rimini e Catania) più deliberati assembleari hanno dimostrato che l'avvocatura ha manifestato di aver ben diagnosticato le criticità dell'impianto legislativo di riferimento anche proponendo soluzioni di pratica realizzazione per consentire l'attuazione del dettato costituzionale;



6. il lavoro corale dell'avvocatura è stato poi sintetizzato nella proposta di riforma della legge sul patrocinio a spese dello Stato, presentata il 21 febbraio 2018 dal CNF, e poi integrata a seguito delle osservazioni formulate in occasione dell'incontro svoltosi il 18 aprile 2018 con le rappresentanze dei Consigli dell'Ordine, delle Associazioni forensi e dell'Organismo Congressuale Forense.
7. la proposta è stata redatta avendo riguardo alle determinazioni assunte nel gruppo di lavoro congiunto di CNF, OCF e Ordini e poi ulteriormente valorizzata a) con le osservazioni elaborate dal Tavolo tecnico interistituzionale istituito d'intesa con il Ministero della giustizia in materia di patrocinio a spese dello Stato; b) con le osservazioni formulate dai Consigli dell'Ordine degli Avvocati e alle Associazioni forensi;
8. al suo interno, la proposta reca modifiche dell'impianto normativo di cui al D.P.R. 112/2005 che da un lato, mirano ad eliminare le liquidazioni inique a favore dei difensori e chiarire le modalità di liquidazione, evitando arbitrarie interpretazioni da parte dei giudici e dall'altro estende l'applicabilità dell'istituto del patrocinio a spese dello Stato anche alle procedure di mediazione e di negoziazione assistita;
9. il Congresso a Catania ha poi visto approvare più mozioni aventi il progetto di integrare la proposta riforma del patrocinio a spese dello Stato del tavolo CNF OCF, con le MOZIONI congressuali nn. 11 (distrazione delle spese a favore del difensore nominato) - 17 (individuazione espressa tipologie di reddito da imputare per la verifica della soglia di ammissione e con l'uniformazione della modulistica per la presentazione della domanda) - 27 (aumento dei compensi per il Patrocinio a spese dello Stato) - 28 (l'estensione del patrocinio a spese dello Stato alle spese di vendita giudiziaria dei beni pignorati) - 35 (Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati con quanto dovuto per ogni imposta o tassa) - 164 (l'ammissione al patrocinio a spese dello Stato previsto dall'art. 92 "Testo Unico Spese di Giustizia") - 165 (modalità e termini di liquidazione del compenso) - 176 (refusione spese e aumento del compenso dovuto al difensore patrocinante a spese dello Stato, l'ammissione del soccombente nel grado di impugnazione, la semplificazione dell'iter giuridico e burocratico e abbreviazione dei tempi necessari alla liquidazione e pagamento del compenso);
10. sempre a Catania si è del pari acclamata la proposta di esenzione dalle spese di giustizia per il recupero degli onorari degli avvocati (MOZIONE 25);
11. pare quindi opportuno portare tutti questi lavori collettivi all'interno di un'unica cornice congressuale ove dare miglior vigore a quella che può essere un'utile proposta unitaria di riforma del patrocinio a spese dello Stato.

#### CONSIDERATO CHE

le disponibilità e l'interesse manifestate dalle forze politiche della corrente legislatura evidenziano anche l'opportunità contingente di rendere questa sessione congressuale quale alfiere collettivo di un'istanza sentita da tanta parte dell'avvocatura italiana al fine di



trasformarla immediatamente in unica proposta di legge: una richiesta a voce corale può dare al disegno di legge quella priorità che senz'altro merita la riforma della professione.

\* \* \*

Tutto ciò premesso e considerato, l'Avvocatura Italiana, riunitasi nel XXXIV Congresso Nazionale Forense, sessione ulteriore, a ROMA, a paritaria tutela di tutti gli iscritti all'ordine forense, di tutti i cittadini italiani e dei principi espressi nella Carta costituzionale, nonché nell'interesse del Paese,


### CONFERISCE AMPIO MANDATO

al Consiglio Nazionale Forense, all'Organismo Congressuale Forense e alle rappresentanze forensi territoriali di porre in essere ogni necessaria iniziativa, innanzi a tutte le sedi competenti e opportune - in particolare avanti a tutti i Ministeri, le Istituzioni ed Enti competenti - affinché si chieda al Governo, alle Camere e a tutte le forze politiche di proporre e sostenere una riforma complessiva del patrocinio a spese dello Stato che recepisca quanto fin qui elaborato, sintetizzato e deliberato dalla massima assise dell'Avvocatura Italiana, per come sopra indicato e richiamato.

Roma, 22 luglio 2021

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)





Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni

presentata da:  
 AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)  
 AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

**XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE**  
**Sessione ulteriore - ROMA | 23-24 luglio 2021**

**Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a  
 spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo  
 unico Consiglio Nazionale Forense,  
 Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni**

presentata da:

**AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)**  
**AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)**

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA	
✓	LA LUMIA ANTONINO	MILANO	MILANO		1
<del>40</del>	ELEFANTE ROSARIA	NAPOLI	NAPOLI		2
<del>40</del>	DEMMA ELISA	PALERMO	TERMINI IMERESE		
4	FRANCESCHINI AGNESE	PERUGIA	PERUGIA		3
5	RAMPAZZO VICTOR	VENEZIA	VENEZIA		4
<del>40</del>	MELINATO BARBARA	VENEZIA	PADOVA		



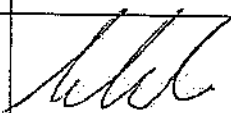
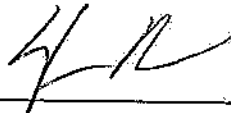
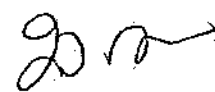
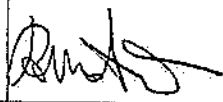
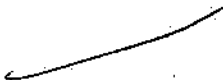

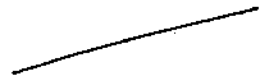
XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
✓	DE SIMONE CHIARA	ROMA	LATINA	
<del>✓</del>	ROMITO FLAVIO LUIGI	BARI	BARI	
✓	CESALI MASSIMILIANO	ROMA	ROMA	
✓	MUSSANO GIAMPAOLO	TORINO	TORINO	
<del>✓</del>	TITA TINDARA	PALERMO	PALERMO	
✓	MORGANI ANNUNZIATA	L'AQUILA	AVEZZANO	
✓	ZIPOLINI ROMANO	FIRENZE	LUCCA	
<del>✓</del>	BLASI VINCENZO	ANCONA	PESARO	
<del>✓</del>	ARCANGIOLI FRANCESCA	FIRENZE	AREZZO	
<del>✓</del>	ALFANO PAOLO	POTENZA	LAGONEGRO	
<del>✓</del>	DÌ BUONO ELEONORA GRAZIA	CATANZARO	CASTROVILLARI	
✓	CAVALLO CARLO	TORINO	TORINO	
<del>✓</del>	BAZZAN EDDY	VENEZIA	PADOVA	

5

6

7

8

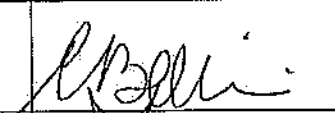
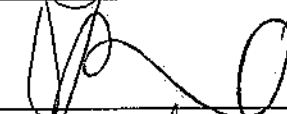

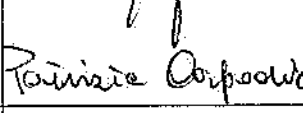
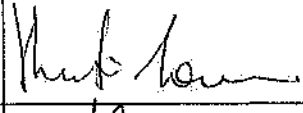

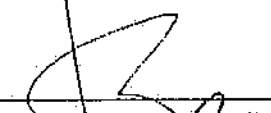

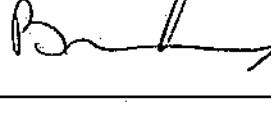

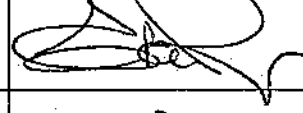

P

10

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni

presentata da:  
 AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)  
 AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA	
✓ 20	BELLINI CRISTINA	MILANO	MILANO		11
✓ 21	BUONCRISTIANI MARINA	TORINO	TORINO		12
✓ 22	FURFARO MARIA	MILANO	MILANO		13
✓ 23	CAPODICASA PATRIZIA	MILANO	MILANO		14
✓ 24	LAVIANI RENATO	MILANO	MILANO		15
✓ 25	VENEZIANI ROSSANA	TORINO	TORINO		16
✓ 26	LUCCHESI TIZIANO	TORINO	TORINO		17
✓ 27	GALLO FEDERICO	VENEZIA	PADOVA		18
✓ 28	BONAZZETTI ROSANNA	MILANO	BOSCO A.		19
<del>UO</del>	TENICI CINZIA	ANCONA	PERANO		
✓ 30	DIOPUARDINI MASSIMO	PA	PERANO		20
✓ 31	TRICOMI ELENA	FI	LUCCA		21
✓ 32	MARCA AGRINO	RM	RM		22





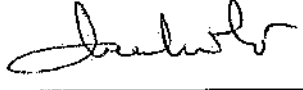
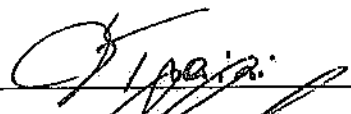
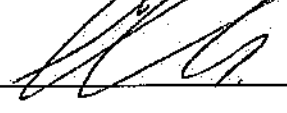
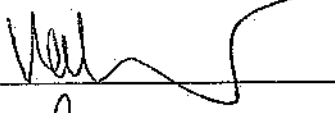
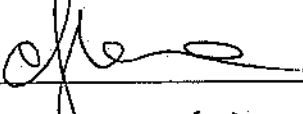
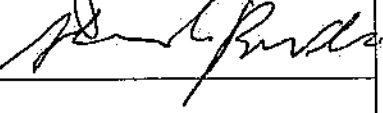

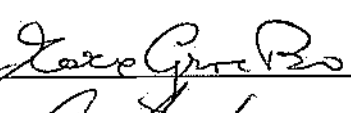
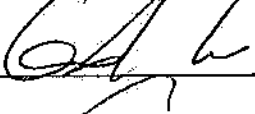
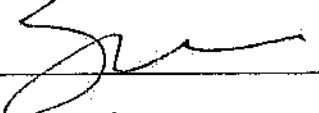
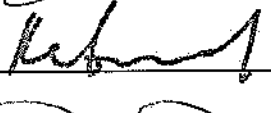
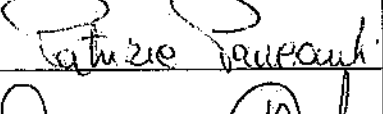

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA	
✓	LEO LOREDANA	MILANO	MILANO		23
✓	TRAINI ETTORE	MILANO	MILANO		24
✓	Michele Iudica	Milano	Milano		25
✓	FRANK BOCCARDI	MILANO	MILANO		26
✓	GERMANI TASCONA NADIA	MILANO	MILANO		27
✓	ALESSANDRO BASTIAHELLO	MILANO	MILANO		28
✓	CALABRESE CINZIA	MILANO	MILANO		29
✓	MARIA GRAZIA BOSIO	MILANO	MILANO		30
✓	OMAR LUENTARI	MILANO	MILANO		31
✓	VINCESO S. SARRAO	Mi	Mi		32
✓	ANDRISIO MASSITO	Mi	Mi		33
✓	PANCANI PATRIZIA	Mi	Mi		34
✓	FRANCESCA CUNTERI	Mi	Mi		35

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni.

presentata da:  
 AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)  
 AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA	
✓	DETTA ELISA	PAVERO	TERMINI INTERESE		36
✓	SAMPIETRO EDOARDO	MILANO	PAVIA		37
✓	SZOBIANO GIORGIO	NOCCO	TAMBURO		38
✓	ANTONELLA PEZZUTO	BA	BA		39
✓	FRANCESCA ARANGIOLA	TI	ARATO		40
✓	OLIVIANA ANTOLOTTA	SE	SE		41
✓	COMIACI ELENA	SA	NOCCO INTERESE		42
✓	SILVANA COCCOPI	CS	CS		43
✓	ADORNI FEDERICA	GO	GO		44
✓	SIRICA VINCENZO	SA	NOCCO INTERESE		45
✓	DELINATO BARBARA	VE	PADOVA		46
✓	BARON BONY	VS	PROVVA		47

**XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021**

**Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni**

presentata da:

**AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)**

**AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)**

Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA	
48	✓ CONTALDI ELENA	SALERNO	NOCERA INFERIORE		48
49	✓ BARBATO BARBARO	SALERNO	NOCERA INFERIORE		49
50	BEAOTTO ANDREAS PISTOIA	FIRENZE	FIRENZE		50
51	CARICINA CASHCARI	PIAENZE	PIAENZE		51
52	STEFANO SASSANO	L'AQUILA	PESCARA		52
53	✓ LANDOLFO GIUSEPPE	NAPOLI	NAPOLI		53
54	✓ CIRUZZI FELICE	NAPOLI	NAPOLI		54
55	Nobile Roberta	NAPOLI	NAPOLI		55
56	BARREDIANNI ALESSANDRA	BA	BA		56
57	ELVIRA FESSA	NA	AV		57
58	LOREDANA CARCELLI	NA	NAPOLI		58
59	FRANCESCA SALVADORINI	LI	LI		59
60	Pietro STRAGUSA	PA	TERIZANI		60

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

| n.            | COGNOME E NOME DEL DELEGATO | DISTRETTO | ORDINE  | FIRMA |    |
|---------------|-----------------------------|-----------|---------|-------|----|
| ✓             | AVV. NOLINARI MAURIZIO      | VENEZIA   | PADOVA  |       | 61 |
| ✓             | AVV. ARNAU LEONARDO         | VENEZIA   | PADOVA  |       | 62 |
|               | PASQUALE ATTANUN            | NA        | NA      |       | 63 |
|               | LOREDANA CARCEL             | NAPOLI    | NA      |       | 64 |
|               | BERETTA ARGONDA<br>REO      | FROSINONE | F       |       | 65 |
| ✓             | SPADA GIUSEPPE              | PUGLIA    | MURCHIO |       | 66 |
|               | MARUCCI MATILDE             | "         | "       |       | 67 |
| <del>67</del> | ROTTI FLAVIO LUIGI          | BARI      | BA      |       | 68 |
| ✓             | FANTINI GIOVANNA            | PI        | PI      |       | 69 |
|               | ALFANO PAOLO                | POTENZA   | LACONTO |       | 70 |
|               |                             |           |         |       |    |
|               |                             |           |         |       |    |
|               |                             |           |         |       |    |







**XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021**

**Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni**

presentata da:

**AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)**

**AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)**



**XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021**

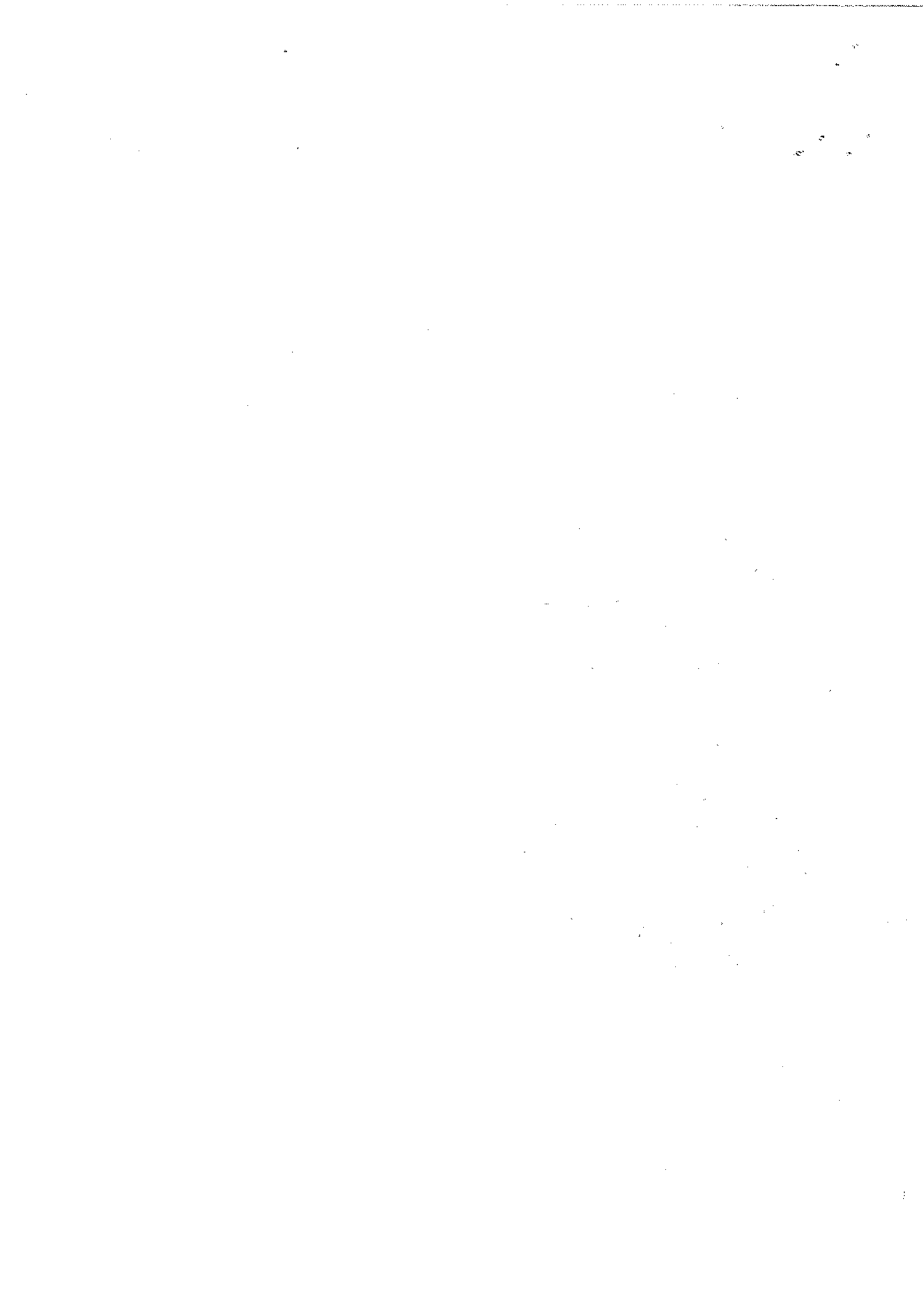
**Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni**

presentata da:

**AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)**

**AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)**





XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per il sostegno di una proposta di riforma unitaria del Patrocinio a spese dello Stato degli avvocati, come chiesta dal Congresso e dal tavolo unico Consiglio Nazionale Forense, Organismo Congressuale Forense, Ordini e Associazioni

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

| n. | COGNOME E NOME DEL DELEGATO | DISTRETTO | ORDINE   | FIRMA                          |
|----|-----------------------------|-----------|----------|--------------------------------|
|    | TITA TINDARA                | PSCIERCO  | PSCIERCO | <i>[Handwritten signature]</i> |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |
|    |                             |           |          |                                |

79

