

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE
Sessione ulteriore - ROMA | 23-24 luglio 2021

OK 21
H
A

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)
AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

* * *

PREMESSO CHE

- l'art. 24 Cost. garantisce l'accesso alla giustizia ai meno abbienti con appositi mezzi disciplinati dal T.U.S.G. D.P.R. 115/2002;
- Il suddetto D.P.R. raccoglie, in testo unico, le disposizioni legislative e regolamentari in materia di spese di giustizia;
- nei fori italiani, la procedura dei pagamenti del patrocinio a spese dello Stato è affetta da gravi criticità;
- i problemi principali sono essenzialmente tre:
 1. complessità della procedura burocratico-amministrativa;
 2. carenza di personale negli uffici giudiziari;
 3. cronici ritardi delle liquidazioni agli avvocati da parte delle Corti d'appello;
- a cinque anni dall'operatività della riforma della compensazione (legge di bilancio 2016 del 23 dicembre 2015) e dal decreto attuativo (luglio 2016), è mancato il conseguimento dell'obiettivo prefissato, ovvero una liquidazione celere; la farraginosità della procedura prevista dalla circolare ministeriale del 3 ottobre 2016 emerge *ictu oculi* dai passaggi imposti dal seguente percorso normativo:

nel procedimento civile:

- 1) avvocato (o la parte personalmente e in proprio): presenta la domanda di ammissione al patrocinio a spese dello Stato al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati (COA);



- 2) COA: ammette in via provvisoria, verificati i presupposti e le condizioni, e consegna la delibera al richiedente;
- 3) avvocato: deposita al Giudice procedente la delibera provvisoria di ammissione;
- 4) avvocato: consegna l'istanza di liquidazione al giudice nell'ultima attività processuale utile o la deposita a mezzo portale SIAMM;
- 5) giudice: emette decreto di liquidazione e deposita nel fascicolo telematico, in cancelleria;
- 6) cancelleria: comunica il decreto di liquidazione al difensore e al P.M.;
- 7) cancelleria: verifica i requisiti di ammissione e, nel caso di domanda inoltrata via PCT, carica il provvedimento nella piattaforma ministeriale SIAMM;
- 8) cancelleria Ufficio Spese di Giustizia: se il decreto non è impugnato, a trenta giorni dalla data di elaborazione del provvedimento, appone l'esecutività al decreto di liquidazione rendendo il provvedimento lordo esecutivo, irrevocabile e pronto al pagamento;
- 9) avvocato: emette la fattura elettronica e, sempre tramite la piattaforma SIAMM, invia all'ufficio;
- 10) ufficio: emette il mandato di pagamento e lo invia alla Corte d'appello per la liquidazione dei compensi professionali all'avvocato;

nel procedimento penale:

- 1) avvocato (o la parte personalmente e in proprio): presenta la domanda di ammissione al gratuito patrocinio alla cancelleria o al competente ufficio spese di giustizia;
- 2) cancelleria/ufficio: registra l'istanza e la consegna al giudice;
- 3) giudice: verifica i presupposti e le condizioni, chiede eventuali accertamenti alla GDF o chiede integrazioni, emette il decreto di ammissione al gratuito patrocinio e restituisce alla cancelleria o all'ufficio;
- 4) cancelleria/ufficio: notifica il decreto al difensore ed al suo assistito;
- 5) avvocato: a conclusione del processo, deposita a mezzo piattaforma ministeriale SIAMM al giudice l'istanza di liquidazione;
- 6) giudice: emette il decreto di liquidazione e lo trasmette all'ufficio;
- 7) ufficio: notifica il decreto di liquidazione al difensore e al suo assistito e al P.M. (per eventuali impugnazioni);
- 8) ufficio: elabora il cosiddetto provvedimento lordo emesso;
- 9) ufficio: decorsi trenta giorni dalle notifiche, se non viene impugnato, appone l'esecutività al decreto di liquidazione;
- 10) avvocato: emette la fattura elettronica ed invia all'ufficio;
- 11) ufficio: emette il mandato di pagamento e invia alla Corte d'appello per la liquidazione dei compensi professionali all'avvocato;

- la sola lettura palese che alcuni passaggi risultano superflui e la lungaggine conseguente grava solo sull'avvocato, che vede dilatarsi i tempi dei pagamenti;




- dall'emissione del decreto di liquidazione del giudice al pagamento da parte della Corte d'appello decorrono, in media, due anni e mezzo; il legale è obbligato, intanto, ad emettere fattura elettronica anticipando il pagamento delle tasse ancor prima di ricevere il pagamento del compenso liquidato;
- nonostante la semplificazione tramite affidamento diretto della procedura al giudice mediante la piattaforma ministeriale SIAMM, anche per come generalizzata con la riforma Rossomando del settembre 2020, le Corti d'appello non hanno ancora smaltito la gestione delle migliaia di fatture elettroniche in arretrato provenienti dal distretto di competenza;
- è comunque ancora necessario snellire anche la procedura burocratica interna al Ministero, agevolando il finanziamento delle Corti d'appello e velocizzando l'arrivo dei fondi;
- i tempi di accredito dei compensi liquidati da parte delle Corti d'appello sono costantemente soggetti a rinvii, aumentando il già corposo arretrato esistente;
- la situazione è sempre più drammatica, sia per gli avvocati che svolgono seriamente la loro professione, sia per i cittadini, vittime della riduzione del numero degli avvocati disponibili, di fatto, ad autofinanziare, per anni, il costo di un servizio erogato dagli avvocati medesimi alla società civile: il tutto si traduce in una denegata giustizia, in aperta violazione degli artt. 3 e 24 Cost.;
- anche se, con l'ultima legge di bilancio, utili sforzi finanziari sono stati messi in campo per la soddisfazione delle aspettative di compenso dei difensori di soggetti ammessi al patrocinio a spese dello Stato, si deve ricordare che solo 40 milioni di euro annui in più sono stati stanziati per il triennio sul capitolo delle spese di giustizia 1360, per il pagamento, oltre che degli ausiliari del giudice, dei compensi dovuti a predetti professionisti e non risultano sufficienti a sbloccare il peso delle liquidazioni pregresse, specialmente alla luce del fatto che da 516 milioni di stanziamento iniziali del 2019 si era passati - a inizio 2020 - a un presunto finale di oltre 620 milioni di bisogno liquidatorio. Infatti, basti pensare la relazione sullo stato della giustizia del 28 gennaio 2021 (quindi su bilancio 2020), nelle poche righe dedicate al patrocinio a spese dello stato (su 201 pagine di elaborato ministeriale), censisce solo 92 milioni di euro accreditati per la corresponsione degli arretrati delle liquidazioni 2019, e a fronte di oltre 1300 milioni di euro liquidati negli ultimi 4 anni, con un arretrato stimabile almeno nell'orizzonte del 20%;
- in tempi recessivi e perennemente emergenziali, come quelli che stiamo vivendo da oltre un anno, è evidente che, se tali somme fossero effettivamente corrisposte senza accumulare ulteriori e inaccettabili ritardi, verrebbe tamponata una parte significativa della carenza di liquidità che sta travolgendo l'avvocatura. Non sono necessari sul punto provvedimenti di alcun tipo, trattandosi di denaro già stanziato e nella disponibilità delle casse pubbliche;

CONSIDERATO CHE

le disponibilità e l'interesse manifestate dalle forze politiche della corrente legislatura evidenziano anche l'opportunità contingente di rendere questa sessione congressuale quale alfiere collettivo di un'istanza sentita da tanta parte dell'avvocatura italiana al fine di trasformarla immediatamente in unica proposta di legge: una richiesta a voce corale può dare al disegno di legge quella priorità che senz'altro merita la riforma della professione.

* * *

Tutto ciò premesso e considerato, l'Avvocatura Italiana, riunitasi nel XXXIV Congresso Nazionale Forense, sessione ulteriore, a ROMA, a paritaria tutela di tutti gli iscritti all'ordine forense, di tutti i cittadini italiani e dei principi espressi nella Carta costituzionale, nonché nell'interesse del Paese,

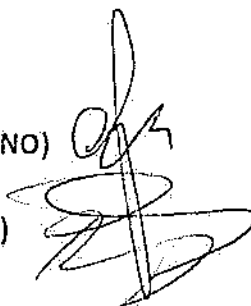
CONFERISCE AMPIO MANDATO

al Consiglio Nazionale Forense, all'Organismo Congressuale Forense e alle rappresentanze forensi territoriali di porre in essere ogni necessaria iniziativa, innanzi tutte le sedi competenti e opportune - in particolare avanti tutti i Ministeri, le Istituzioni ed Enti competenti - affinché si chieda al Governo, alle Camere e a tutte le forze politiche di proporre e sostenere interventi risolutori in materia di patrocinio a spese dello Stato, che affrontino quanto fin qui analizzato, denunciato, sintetizzato e deliberato dalla massima assise dell'Avvocatura Italiana, per come sopra indicato e richiamato.

Roma, 22 luglio 2021

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

The image shows two handwritten signatures in black ink. The top signature is for AVV. ANTONINO LA LUMIA and the bottom signature is for AVV. ROSARIA ELEFANTE. The signatures are stylized and somewhat abstract.

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

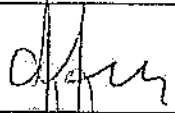

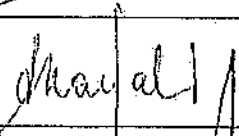
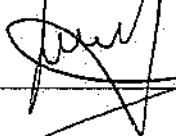
XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE
Sessione ulteriore - ROMA | 23-24 luglio 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
1	LA LUMIA ANTONINO	MILANO	MILANO	
2	ELEFANTE ROSARIA	NAPOLI	NAPOLI	
3	DEMMA ELISA	PALERMO	TERMINI IMERESE	_____
4	FRANCESCHINI AGNESE	PERUGIA	PERUGIA	
5	RAMPAZZO VICTOR	VENEZIA	VENEZIA	
6	MELINATO BARBARA	VENEZIA	PADOVA	_____

1 (A)

2 (A)

3 (B)

4 (B)

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

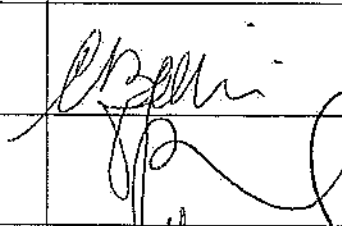


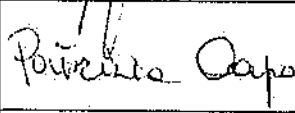
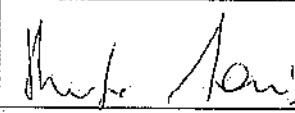
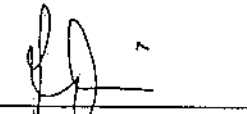
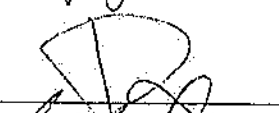
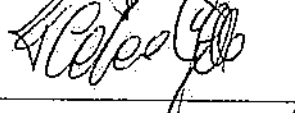
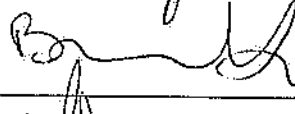
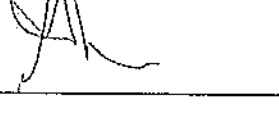
AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
5 7	DE SIMONE CHIARA	ROMA	LATINA	<i>Chiara De Simone</i> (4)
8	ROMITO FLAVIO LUIGI	BARI	BARI	_____
6 9	CESALI MASSIMILIANO	ROMA	ROMA	<i>Massimiliano Cesali</i> (5)
7 10	MUSSANO GIAMPAOLO	TORINO	TORINO	<i>Giampaolo Mussano</i> (6)
11	TITA TINDARA	PALERMO	PALERMO	_____
8 12	MORGANI ANNUNZIATA	L'AQUILA	AVEZZANO	<i>Annunziata Morgani</i> (7)
9 13	ZIPOLINI ROMANO	FIRENZE	LUCCA	<i>Romano Zipolini</i> (8)
14	BLASI VINCENZO	ANCONA	PESARO	_____
15	ARCANGIOLI FRANCESCA	FIRENZE	AREZZO	_____
16	ALFANO PAOLO	POTENZA	LAGONEGRO	_____
17	DI BUONO ELEONORA GRAZIA	CATANZARO	CASTROVILLARI	_____
10 18	CAVALLO CARLO	TORINO	TORINO	<i>Carlo Cavallo</i> (9)
19	BAZZAN EDDY	VENEZIA	PADOVA	_____

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:
 AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)
 AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

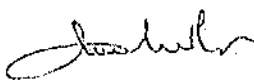




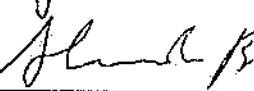
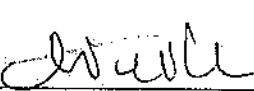
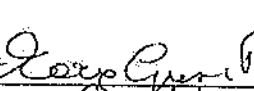

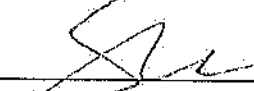
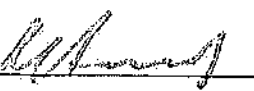
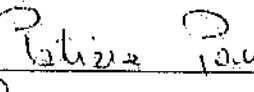
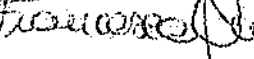
n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
20	BELLINI CRISTINA	MILANO	MILANO	
21	BUONCRISTIANI MARINA	TORINO	TORINO	
22	FURFARO MARIA	MILANO	MILANO	
23	CAPODICASA PATRIZIA	MILANO	MILANO	
24	LAVIANI RENATO	MILANO	MILANO	
25	VENEZIANI ROSSANA	TORINO	TORINO	
26	LUCCHESI TIZIANO	TORINO	TORINO	
27	GALLO FEDERICO	VENEZIA	PADOVA	
28	BROLETTI BRUNELLA	TIGLINO	DOSFIO A	
29	BILCOMO ANTONIO	BARI	BA	
30	FENICI CINZIA	ANCONA	PESARO	
31				
32				

11/10
 12/10
 13/10
 15/10
 15/10
 16/10
 17/10
 18/10
 19/10
 20/10

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

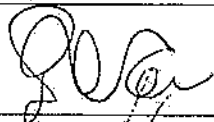
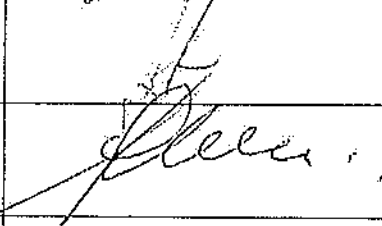

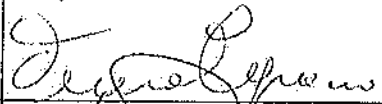



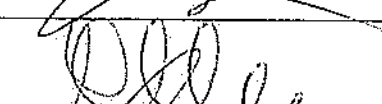
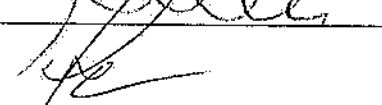

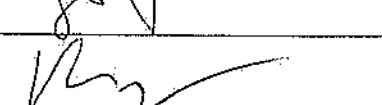
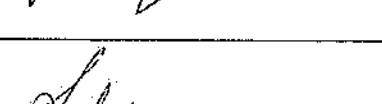

presentata da:
 AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)
 AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
	LEO LOREDANA	MILANO	MILANO	
	TRAINI ETTORE	MILANO	MILANO	
	Michele Indica	Milano	Milano	
	PAOLO BOLLANI	MILANO	MILANO	
	GERMANA TASCONA NADIA	MILANO	MILANO	
	ALESSANDRO BASTIAMELLI	MILANO	MILANO	
	CALABRESE CINZIA	MILANO	MILANO	
	MARIO GRABA BOLOGNA	MILANO	MILANO	
	CONRADO LIMENTANI	MILANO	MILANO	
	GIUSEPPE S. STANO	Milano	Milano	
	AUDISIO MASSIMO	Milano	Milano	
	PANICHI PATRIZIA	M.	M.	
	FRANCESCA CUNTERI	FI	FI	

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:
 AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)
 AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
	DEMMA EUSA	PAVERO	TERMINI ITERESE	
	ELENA M. BARTOLOMEO	AQ	PESCARA	
	FABIO CORRADINI	AQ	PESCARA	
	BARASSO TORRESA	PM	VELLETRI	
	LUIGI PANSMY	BA	BA	
	ANTONELLA PEZZUTO	BA	BARI	
	FRANCESCA ARANGIOLI	FI	AREZZO	
	CHIARA ANTONI	GE	GE	
	SILVANA COCCONI	GO	GO	
	ADRIANO BERBERCA	GO	GO	
	SIRIO VINCENZO	SA	NOCIERA INF	
	NEELINATO BARBARA	VE	PADOVA	
	BARBARA BOM	VI	PIAVAZZANO	

3
30
31
31
31
37
31
31
4
41
41
41
41
41
45
45

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA	
	CATALDI ELENA	SALERNO	NOCCERA INFERIORE	Elena Cataldi	45
	BARBAZ BARBARA	SALERNO	NOCCERA INFERIORE	[Signature]	46
	BONOMO ANGIJONA MOTTA	FROSINONE	FROSINONE	[Signature]	47
	CHIRIACA CASTORIA	FROSINONE	FROSINONE	[Signature]	48
	SESTANO SASSANO	CASERTA	PESCARA	[Signature]	49
	LANDOLFO GIUSEPPE	NAPOLI	NAPOLI	[Signature]	50
	CIRUZZI FELICE	NAPOLI	NAPOLI	[Signature]	51
	Nobile Roberto	Napoli	Napoli	[Signature]	52
	PASQUALE ANTONIO	NA	NA	[Signature]	53
	EWIRA FESTA	NA	NA	[Signature]	54
	LOREDANA CAROCCHI	NA	NAPOLI	[Signature]	55
	FRANCESCA SALVADORI	LI	LI	[Signature]	56
	BLASI VINCENZO	ANCONA	PERJARO	[Signature]	57

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA	
	AVV. POLINARI DAURIZIO	VENEZIA	PADOVA		6
	AVV. ARNAU LEONARDO	VENEZIA	PADOVA		6
	PASQUALE AETAREN	NA	NA		6
	LOREDANA CAPCELLI	NAPOLI	NA		6
	ROMITO CLAUDIO LUIGI	BARI	BA		6
	DINARCA ENRICO	BARI	BA		6
	GIULIANA BARBBI	RE	RE		6
	FANTINI GIOVANNA	MI	MI		6
	FRACIA WALTERIVIO	PA	TERMINI MERESE		6
	GABRIELLA STORNA	FI	FI		6
	RICCIUTI ELENA	FI	LU		7

XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
	Antonino LA LUMIA	NAPOLI	SACV	C. Elefante

71


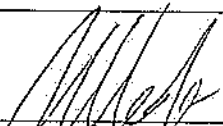
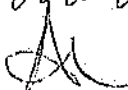
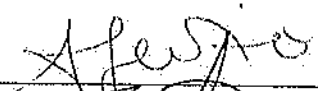
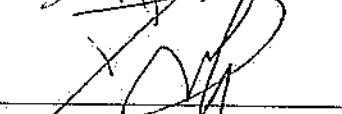

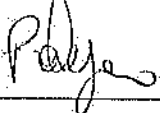
XXXIV CONGRESSO NAZIONALE FORENSE - SESSIONE ULTERIORE - ROMA, 23 e 24 LUGLIO 2021

Mozione per richiedere interventi urgenti in risoluzione dei ritardi nei pagamenti dei compensi maturati dagli avvocati svolgenti assistenza processuale in regime di patrocinio a spese dello Stato

presentata da:

AVV. ANTONINO LA LUMIA (Delegato del Foro di MILANO)

AVV. ROSARIA ELEFANTE (Delegata del Foro di NAPOLI)

n.	COGNOME E NOME DEL DELEGATO	DISTRETTO	ORDINE	FIRMA
	VALLONE ANTONIO	TORINO	TORINO	
	CHIARO NATILDE	TORINO	TORINO	
	NARBUCCI Ornella	To	To	
	SCOTIA Angelica	To	To	
	ZARBA FRANCESCO	TO	TORINO	
	GRABAN Simona	TO	TORINO	
	ALFANO PAOLO	POTENZA	LACONIGRO	

7
7
7
7
7
7
7
8

- 1) Rome
- 2) Torino
- 3) Livorno
- 4) Firenze
- 5) Milano
- 6) Bari
- 7) Venezia
- 8) Padova
- 9) Roma
- 10) Napoli